宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合

财政资金绩效评价报告

单位名称：宁武县迭台寺乡人民政府

委托单位：宁武县财政局

评价机构：山西亚泰会计师事务所有限公司

二〇二一年十月

宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合

财政资金绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）精神，全面实施预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益，增强财政支出的责任和效率意识，根据《关于开展2020年度项目支出绩效评价工作的通知》（宁财字〔2021〕13号），受宁武县财政局委托，山西亚泰会计师事务所有限公司于2021年8月对宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金进行了绩效评价。

# 一、基本情况

## （一）项目概况

### 1.项目背景

随着2020年全面建成小康社会进程的逐步推进，我国的脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段。特色产业是我国农村贫困人口收入的主要来源，特色产业扶贫是贫困地区变“输血式扶贫”为“造血式扶贫”的根本举措。2013年中央出台《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，提出将特色产业增收工作列为新时期扶贫开发重点推进的十项工作之一。全力完成好中央提出的“十三五”期间通过发展产业实现3000万以上农村贫困人口脱贫的奋斗目标，重中之重就是要落实好特色产业扶贫，实现精准脱贫。

2015年11月，《中共中央国务院 关于打赢脱贫攻坚战的决定》首次提出，作为一种建立在地区产业发展基础上的能力培养扶贫模式的产业扶贫，不仅是“五个一批”精准帮扶举措中的重要组成部分，也是打赢脱贫攻坚战的工作重点。产业扶贫政策在扶贫管理体系中愈发重要，已成为脱贫攻坚工作的关键，也是帮助贫困人口实现全面脱贫的根本之策。

食用菌富营养、高收益、节资源、保生态的产业优势日益凸显，成为贫困地区实现农业增效和农民增收的支柱产业。2017年“中央一号文件”第一次将食用菌产业写入优势特色农业提质增效行动计划，其产业发展的战略地位不容小觑。全国592个贫困县中有426个县开展食用菌产业扶贫，占比72%，年产值亿元以上的县100多个，从业人口逾2000万人。近年来，山西省委、省政府将食用菌产业作为新兴优势产业和扶贫主导产业来抓，多措并举推动扶贫攻坚重点片区加快发展。

促进宁武县经济社会快捷发展，解决农业结构调整难的问题，从宁武经济发展现状看，必须寻找新的经济增长点，一种短而快经济作物优势项目，才能从根本上解决产业结构的优化升级和促进农民增收的当务之急。发展反季节香菇等食用菌产业，可带动运输、餐饮业、旅游业、通信等众多产业的发展。加快宁武县反季节香菇种植业的发展步伐，使宁武成为忻州最大反季节香菇生产基地。项目建设是宁武反季节香菇产业向产业化和规模化发展的双上项目，项目实施将宁武成为忻州的反季节香菇种植基地奠定坚实的基础。

## （二）主要内容及实施情况

完善建设食用菌大棚27座，冷库、工作用房、菌棒架。

## （三）项目资金投入和使用情况

### 1.资金投入情况

宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金为60.05万元，均为部门整合资金。

### 2.资金使用情况

宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金为60.05万元，截至评价基准日（2020年12月31日），未提供项目支出明细。

## （四）项目绩效目标

**1.总体目标**

贯彻落实《中共中央国务院 关于打赢脱贫攻坚战的决定》文件精神，优化财政涉农资金供给机制，进一步提高资金使用效益，实施精准扶贫、精准脱贫，保障贫困县集中资源打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚任务。

**2.具体目标**

完善建设食用菌大棚27座，冷库、工作用房、菌棒架。预期效益为：每座大棚年收益2万元，带动32户贫困户增收，人年均增收1,500元。

# 二、绩效评价工作情况

## （一）评价目的

本次绩效评价依据宁武县财政局《关于开展2020年度项目支出绩效评价工作的通知》（宁财字〔2021〕13号），对宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金进行绩效评价。通过预算绩效评价，及时发现问题，总结经验，提出改进意见；一是为政府相关决策及下一年度预算安排提供依据；二是为迭台寺乡人民政府掌握项目动态、优化项目信息反馈机制、加强项目监管，进一步修改完善宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金政策提供参考。

## （二）评价对象和范围

本次绩效评价的对象是宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金60.05万元，与此同时，对财政资金的监督、管理使用进行评价，根据评价结果，提出相关政策性意见。

绩效评价范围为宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金产生的绩效以及为产生绩效所经历的各环节过程，具体绩效评价范围包括项目决策、过程、产出、效益。

## （三）评价基准日

评价基准日：2020年12月31日。

## （四）绩效评价指标体系

### 1.指标体系设计思路

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中的项目支出绩效评价指标体系框架（参考）、山西省《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）中的项目支出绩效评价指标体系框架（参考），遵循“突出项目资金、兼顾政策内容”的评价思路，结合宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金的实际情况，本着全面反映宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金的预算绩效管理情况，本着尽可能细化、量化、可操作的原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，兼顾相关政策内容，设计形成了宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金支出绩效评价指标体系，从决策类（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、过程类（包括资金管理、组织实施）、产出类（包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）、效益类（包括项目效益、满意度）四个维度进行评价。

### 2.权重设计思路

本次绩效评价一级指标权重设计按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和山西省财政厅《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）文件要求执行，最终确定决策类指标权重占比20%，过程类指标权重占比20%，产出类指标权重占比30%，效益类指标权重占比30%。二、三级指标权重分值采用经验分配法，根据以往财政资金绩效评价指标体系权重的工作经验，对评价指标所代表的价值进行判断。同时，根据二、三级指标与绩效目标的匹配性、在指标中的重要性、以及对一级指标的影响程度来合理确定评价指标的权重比例结构。

### 3.指标体系具体内容

指标体系由4项一级指标、13项二级指标、20项三级指标构成。数据主要来源于政策文件、制度文件、档案资料、基础表、访谈等。决策类指标占权重分20分，从项目立项、绩效目标、资金投入三个角度考核项目立项依据充分性和立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性以及预算编制科学性、资金分配合理性的情况。过程类指标占权重分20分，从资金管理和组织实施两个角度考核项目资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性和制度执行有效性的情况。产出类指标占权重分30分，从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个角度考核项目完成情况、项目质量达标情况、项目完成时效。效益类指标占权重分30分，从项目的经济与社会效益、生态效益、可持续性影响和满意度进行考核。

## （五）绩效评价工作过程

接受宁武县财政局的委托后，我公司高度重视，积极筹备，成立项目领导组负责评价过程的协调和督导。具体工作分为前期准备、现场实施、报告撰写三个阶段。

### 1.评价准备阶段

根据山西省《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）文件精神和宁武县财政局《关于开展2020年度项目支出绩效评价工作的通知》（宁财字〔2021〕13号）总体要求，明确评价目的和工作思路，联系迭台寺乡人民政府开展调研，收集相关政策文件和信息资料，编制绩效评价指标体系、评分标准和评价等级。

### 2.组织实施阶段

（1）围绕评价指标补充收集相关资料。

（2）现场勘查。根据评价对象的特点和项目单位提供的数据资料，现场勘查项目建设情况及运营情况。

（3）综合评价。根据评价工作方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象的情况进行全面的定量定性分析和综合评价。

### 3.报告撰写阶段

绩效评价组根据被评价单位的绩效情况，按要求撰写评价报告，并根据专家意见进一步完善、修改绩效评价报告，形成报告提交报送委托评价单位。

# 三、综合评价情况及评价结论

## （一）综合评价情况

宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政资金绩效评价综合得分18分。评价等级为“差”。其中决策类指标得15分，过程类指标得3分，产出类指标得0分，效益类指标得0分。项目绩效得分见表3-1。

表3-1 项目绩效评价评分表

| **一级指标** | **权重** | **得分** | **得分率（%）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 20 | 15 | 75 |
| 过程 | 20 | 3 | 15 |
| 产出 | 30 | 0 | 0 |
| 效益 | 30 | 0 | 0 |
| 合计 | 100 | 18 | 18 |

## （二）评价结论

迭台寺乡人民政府根据宁武县脱贫攻坚总指挥部《关于印发宁武县2020年统筹整合使用财政资金开展脱贫攻坚调整实施方案的通知》（宁脱贫攻坚部〔2020〕20号）文件内容安排实施食用菌种植项目；宁武县迭台寺乡人民政府2020年统筹整合财政预算资金为60.05万元，截至基准日（2020年12月31日）未提供相关资金支出凭证。未提供相关的续建合同。食用菌项目目前处于闲置状态，未运行。

# 四、存在的问题

## （一）资金管理不规范

根据《宁武县脱贫攻坚总指挥部 关于印发宁武县2020年统筹整合使用财政资金开展脱贫攻坚调整实施方案的通知》（宁脱贫攻坚部〔2020〕20号）的规定：“资金使用严格执行《宁武县统筹整合使用财政资金管理暂行办法》的规定，确保统筹整合取得实效”。

《宁武县人民政府办公室关于印发宁武县统筹整合使用财政资金管理暂行办法的通知》（宁政办发〔2018〕39号）第三章“资金拨付和管理”中第十条规定：“统筹整合财政资金，实行专户管理，单独核算，封闭运行。县财政国库将专项扶贫资金及各类统筹整合涉农资金拨入财政扶贫资金专户。执行中依据项目实施进度拨付资金”。

绩效评价小组在查看项目相关资料时，宁武县迭台寺乡人民政府并未提供统筹整合财政预算资金60.05万元的具体支出情况。

## （二）项目档案资料不完善，尚需进一步编目整理

在项目评价过程中，应按照相关要求提供项目资料，但未能满足评价指标评分的需求，存在项目实施单位在项目组织实施完成后未能够将完整的项目资料及时整理归档的情况，导致评价过程中部分项目资料缺失、不完整，项目档案管理意识有待加强，规范性有待提高。

绩效评价小组在查看项目相关资料时，宁武县迭台寺乡人民政府并未提供食用菌大棚种植项目从立项到验收的全部资料。

# 五、有关建议

针对上述问题及不足，评价组经过仔细研究，认为在以后的项目实施过程中需从以下几个方面改进：

## （一）加强资金管理，合理制定资金计划

一要加强预算编制的科学性，提高项目预算金额的准确性。坚持零基预算原则，细化项目支出事项结构，提高预算编制的准确度。项目支出预算金额的测算应更加科学、合理，年度预算编制时应充分考虑项目实际建设规模、资金额度，确保预算金额更加准确，提高财政资金使用效率。二要加大扶贫结余资金管理。项目单位在实施过程中对结余资金及时返还财政，以便财政部门统筹整合安排下一年度，如继续按原用途使用，在编制年度决算时应将本单位扶贫结余资金计划用途报财政备案。

## （二）加强项目档案管理，确保项目资料完整

建议加强对建设项目资料的规范化管理，建立档案资料台账管理制度，项目资料由专人负责，做好相关文件、材料的收集、整理、归档和保管工作，以备后期查阅，项目相关岗位人员调整变动时，档案资料的移交要程序化。