宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合

财政资金绩效评价报告

单位名称：宁武县圪谬乡人民政府

委托单位：宁武县财政局

评价机构：山西亚泰会计师事务所有限公司

二〇二一年十月

宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合

财政资金绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）精神，全面实施预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益，增强财政支出的责任和效率意识，根据《关于开展2020年度项目支出绩效评价工作的通知》（宁财字〔2021〕13号），受宁武县财政局委托，山西亚泰会计师事务所有限公司于2021年8月对宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合财政资金进行了绩效评价。

# 一、基本情况

## （一）项目背景

交通运输部关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神做好交通建设项目更多向进村入户倾斜的指导意见中指出：为深入贯彻落实习近平总书记关于“交通建设项目要尽量向进村入户倾斜”重要指示精神，着力改善广大农村地区基础设施条件，加快补齐交通发展短板，惠及更多农民群众。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大以及十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展理念，聚焦民生、精准发力，加强政策引导、资金支持，因地制宜、稳步有序推进通自然村（组）公路建设，进一步提升广大农民群众的获得感、幸福感、安全感，为打赢脱贫攻坚战、服务乡村振兴战略提供坚实保障。

意见指出：因地制宜确定标准，规范实施工程建设。根据自然村（组）当前及长远发展需求，按照《公路工程技术标准》和《小交通量农村公路工程技术标准》相关规定，合理确定建设标准。通自然村（组）硬化路路面一般为沥青或水泥路面，对于建养条件困难、高寒高海拔、环境敏感等地区，可采用石质、砖铺、砂石等路面。坚持专业监督和群众监督有机结合，真督实查、跟踪问效。严格执行农村公路建设质量、安全监管相关法规规定，落实农村公路建设“七公开”制度，落实安全设施“三同时”制度，强化通自然村（组）路建设质量安全保障工作，确保建成人民群众满意的民生工程、民心工程。

2018年以来，山西省交通运输厅坚决贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要批示指示精神和省委、省政府的决策部署，坚持以人民为中心，坚持目标导向、问题导向，改革创新，锐意进取，扎实推进 “四好农村路”黄河一号、长城一号和太行一号旅游公路建设。在省政府印发《关于深入推进“四好农村路”建设的实施意见》的基础上，省厅从行业管理角度出发，制定并形成了涵盖农村公路设计、施工、管理全过程的“5+2+1+2”制度体系。

宁武县委、县政府高度重视脱贫攻坚工作，积极响应扶贫政策要求，全面落实省委、市委实施意见，结合宁武县实际情况，积极推进脱贫攻坚各项工作，宁武县2020年圪谬乡统筹整合扶贫资金共计12.55万元，资金主要用于口子村便民通村桥工程。

## （二）主要内容及实施情况

新建口子村通村桥40米；解决全村203人的出行问题；带动全村117人贫困户脱贫致富；汽车设计载荷等级：采用公路-Ⅱ级，5-8米空心板桥，设计全宽5.5米，行车道4.5米。

## （三）项目资金投入和使用情况

### 1.资金投入情况

宁武县圪谬乡2020年统筹整合财政资金为12.55万元，均为部门整合资金。用于圪谬乡口子村便民通村桥工程。

### 2.资金使用情况

宁武县圪谬乡2020年统筹整合财政资金为12.55万元，截至评价基准日（2020年12月31日）实际支出12.55万元，无结余。

## （四）项目绩效目标

**1.总体目标**

贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》文件精神，优化财政涉农资金供给机制，进一步提高资金使用效益，实施精准扶贫、精准脱贫，保障贫困县集中资源打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚任务。

**2.具体目标**

新建口子村通村桥40米；解决全村203人的出行问题；带动全村117人贫困户脱贫致富；汽车设计载荷等级：采用公路-Ⅱ级，5-8米空心板桥，设计全宽5.5米，行车道4.5米。

# 二、绩效评价工作情况

## （一）评价目的

本次绩效评价依据宁武县财政局《关于开展2020年度项目支出绩效评价工作的通知》（宁财字〔2021〕13号），对宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合财政资金进行绩效评价。通过预算绩效评价，及时发现问题，总结经验，提出改进意见；一是为政府相关决策及下一年度预算安排提供依据；二是为圪谬乡人民政府掌握项目动态、优化项目信息反馈机制、加强项目监管，进一步修改完善宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合财政资金政策提供参考。

## （二）评价对象和范围

本次绩效评价的对象是宁武县圪谬乡2020年统筹整合财政资金12.55万元，与此同时，对财政资金的监督、管理使用进行评价，根据评价结果，提出相关政策性意见。

绩效评价范围为宁武县圪谬乡2020年统筹整合财政资金产生的绩效以及为产生绩效所经历的各环节过程，具体绩效评价范围包括项目决策、过程、产出、效益。

## （三）评价基准日

评价基准日：2020年12月31日。

## （四）绩效评价指标体系

### 1.指标体系设计思路

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中的项目支出绩效评价指标体系框架（参考）、山西省《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）中的项目支出绩效评价指标体系框架（参考），遵循“突出项目资金、兼顾政策内容”的评价思路，结合宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合财政资金的实际情况，本着全面反映宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合财政资金的预算绩效管理情况，本着尽可能细化、量化、可操作的原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，兼顾相关政策内容，设计形成了宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合财政资金支出绩效评价指标体系，从决策类（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、过程类（包括资金管理、组织实施）、产出类（包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）、效益类（包括项目效益、满意度）四个维度进行评价。

### 2.权重设计思路

本次绩效评价一级指标权重设计按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和山西省财政厅《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）文件要求执行，最终确定决策类指标权重占比20%，过程类指标权重占比20%，产出类指标权重占比30%，效益类指标权重占比30%。二、三级指标权重分值采用经验分配法，根据以往财政资金绩效评价指标体系权重的工作经验，对评价指标所代表的价值进行判断。同时，根据二、三级指标与绩效目标的匹配性、在指标中的重要性、以及对一级指标的影响程度来合理确定评价指标的权重比例结构。

### 3.指标体系具体内容

指标体系由4项一级指标、13项二级指标、20项三级指标构成。数据主要来源于政策文件、制度文件、档案资料、基础表、访谈等。决策类指标占权重分20分，从项目立项、绩效目标、资金投入三个角度考核项目立项依据充分性和立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性以及预算编制科学性、资金分配合理性的情况。过程类指标占权重分20分，从资金管理和组织实施两个角度考核项目资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性和制度执行有效性的情况。产出类指标占权重分30分，从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个角度考核项目完成情况、项目质量达标情况、项目完成时效。效益类指标占权重分30分，从项目的经济与社会效益、生态效益、可持续性影响和满意度进行考核。

## （五）绩效评价工作过程

接受宁武县财政局的委托后，我公司高度重视，积极筹备，成立项目领导组负责评价过程的协调和督导。具体工作分为前期准备、现场实施、报告撰写三个阶段。

### 1.评价准备阶段

根据山西省《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）文件精神和宁武县财政局《关于开展2020年度项目支出绩效评价工作的通知》（宁财字〔2021〕13号）总体要求，明确评价目的和工作思路，联系圪谬乡人民政府开展调研，收集相关政策文件和信息资料，编制绩效评价指标体系、评分标准和评价等级。

### 2.组织实施阶段

（1）围绕评价指标补充收集相关资料。

（2）现场勘查。根据评价对象的特点和项目单位提供的数据资料，现场勘查项目建设情况及运营情况。

（3）综合评价。根据评价工作方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象的情况进行全面的定量定性分析和综合评价。

### 3.报告撰写阶段

绩效评价组根据被评价单位的绩效情况，按要求撰写评价报告，并根据专家意见进一步完善、修改绩效评价报告，形成报告提交报送委托评价单位。

# 三、综合评价情况及评价结论

## （一）综合评价结果

宁武县圪谬乡人民政府2020年统筹整合财政资金绩效评价综合得分83分。评价等级为“良”。其中决策类指标得17分，过程类指标得15分，产出类指标得27分，效益类指标得24分。项目绩效得分见表3-1。

表3-1 项目绩效评价评分表

| **一级指标** | **权重** | **得分** | **得分率（%）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 20 | 17 | 85 |
| 过程 | 20 | 15 | 75 |
| 产出 | 30 | 27 | 90 |
| 效益 | 30 | 24 | 80 |
| 合计 | 100 | 83 | 83 |

## （二）评价结论

圪谬乡人民政府根据宁武县脱贫攻坚总指挥部《关于印发宁武县2020年统筹整合使用财政资金开展脱贫攻坚调整实施方案的通知》（宁脱贫攻坚部〔2020〕20号）文件内容安排实施口子村便民通村桥工程项目；绩效目标明确清晰，能够反映项目主要情况，该项目财务制度健全，资金使用合规。但未对项目预期产出和效果进行充分、恰当的描述；扶贫项目公告公示制度落实不到位；养护落实不到位。

# 四、存在的问题

总体而言，宁武县圪谬乡人民政府2020年财政统筹整合资金基本实现了预期的绩效目标，但某些方面仍存在一定的问题和不足，主要有：

## （一）扶贫项目公告公示制度落实不到位

按照《山西省扶贫资金项目公告公示制度》（晋开办发〔2018〕49号）文件要求，除法律法规有禁止性规定的外，对涉及扶贫资金项目有关信息内容，应当主动予以全面公示公告，但评价组在现场调查和资料收集核实过程中，未提供相关公开公示资料。

## （二）养护落实不到位

后期运营维护和日常管理长效机制有待健全，项目实施单位运维管护制度不健全，未建立运维管理台账，项目后期运营维护和日常管理长效机制有待健全，口子村便民通村桥工程维修养护难以专业化，不利于降低维修养护成本。

口子村便民通村桥工程建设项目后期缺乏养护，绩效评价小组实地发现有坑槽和裂缝的情况。

# 五、有关建议

针对上述问题及不足，评价组经过仔细研究，认为在以后的项目实施过程中需从以下几个方面改进：

## （一）落实项目公告公示要求，增强扶贫项目管理透明度

建议研读《山西省扶贫资金项目公告公示制度》（晋开办发〔2018〕49号）文件要求，必要时组织乡镇工作人员进行培训，务必做到直接工作人员对公告公示的要求清楚明了，提高公示公告制度化、规范化、标准化水平，突出做好乡村两级的公告公示，同时公告公示层级要下沉到自然村，必要时到户，发挥好群众公告公示事后监督作用，提高公告公示效果，同时要确保群众对公告公示看得到、看得懂、能监督，防止“一贴了之”，尤其是针对扶贫资金项目计划完成情况公告，增加项目资金使用情况、项目检查验收结果、年度绩效目标完成情况和减贫机制实现情况公告内容，确保群众的知情权、参与权、决策权和监督权。

## （二）落实后期养护制度

针对口子村便民通村桥工程养护的实际情况，乡政府要重养护，不要认为便民通村桥修建好就完成工作，后期的养护工作要到位。加大养护工作的资金投入力度，做到专款专项。为了使养护费用更加合理，养护部门应建立起路面养护管理信息系统，并根据养护管理系统所提供的静态数据、路面损坏程度、范围和位置等，制定维修方案。可以多制定几个计划，然后根据实际情况择优选择比较经济适用的维修方案。另外乡镇负责制定相应的公路养护管理规章制度和村级养护岗位职责。对便民通村桥的管理和养护工作做细致、具体的规范。